

**ROMÂNIA**



## **CONSILIUL SUPREM DE APĂRARE A ȚĂRII**

### **R A P O R T U L**

#### **Consiliului Suprem de Apărare a Țării privind activitatea desfășurată în anul 2005**

Conform atributelor conferite de Constituție și legile în vigoare, în anul 2005 Consiliul a acționat în interesul asigurării securității naționale, urmărind consolidarea instituțiilor statului de drept, afirmarea identității naționale și a prezenței active a României pe arena internațională ca factor de stabilitate, de garantare a drepturilor și libertăților democratice fundamentale, asigurarea bunăstării, siguranței și protecției cetățenilor.

Modernizarea statului român, a sistemului său de securitate, precum și a societății românești, în ansamblu, a fost semnificativ potențată de procesele și acțiunile României în NATO și de integrare în Uniunea Europeană.

Din această perspectivă, dinamica de aprofundare și dezvoltare a identității europene și euroatlantice a României și a unui profil strategic corespunzător potențialului său geostrategic a fost continuată și accelerată.

Statutul de membru al NATO și cel de viitor membru al Uniunii Europene a oferit României condiții optime de dezvoltare economică și socială, determinând în același timp implicarea responsabilă a țării noastre în îndeplinirea politicilor și misiunilor NATO și ale Uniunii Europene, intensificarea contribuției la menținerea păcii și stabilității pe plan global, în contracararea noilor amenințări ale terorismului, proliferării armelor de distrugere în masă, traficului de droguri și de ființe umane, răspunzând noilor provocări ale vieții contemporane.

Documentele înscrise pe ordinea de zi a Consiliului au vizat coordonarea eforturilor pentru realizarea consensului național cu privire la interesele de securitate ale României, aprofundarea reformei în justiție, consolidarea mecanismelor de respectare și aplicare a legii, prevenirea și combaterea corupției.

O parte din temele analizate și dezbătute de membri Consiliului au avut ca scop asigurarea mecanismelor de dezvoltare competitivă și funcțională a economiei românești, îmbunătățirea nivelului de trai al populației, asigurarea măsurilor pentru protejarea resurselor naturale și a mediului înconjurător, sprijinirea comunităților românești din afara granițelor țării, precum și valorificarea potențialului de colaborare cu aceștia pentru promovarea intereselor naționale.

Consiliul a acționat pentru intensificarea eforturilor de consolidare a relației transatlantice, a rolului NATO în proiectarea securității în afara spațiului euroatlantic, inclusiv de combatere a terorismului și proliferării armelor de distrugere în masă. Și în anul 2005 România a contribuit la consolidarea politicii europene de securitate și apărare, în concordanță cu procesul de transformare a NATO, a relațiilor de bună vecinătate și a cooperării regionale, precum și la conectarea deplină a sistemului național de securitate la mecanismele specifice ale NATO și UE.

De asemenea, prin hotărârile adoptate, au fost inițiate măsuri care să determine reducerea vulnerabilităților interne referitoare la dificultățile de natură economică, financiară și socială, diminuarea economiei subterane, insistând pe latura preventivă, prin acțiuni de educare a populației în spiritul eliminării criminalității economico-financiare și fiscale.

Totodată, în cadrul ședințelor Consiliului au fost stabilite acțiuni pentru reforma administrației publice, eficientizarea cooperării dintre instituțiile angajate în lupta împotriva corupției, fraudei și spălării banilor, prevenirea și combaterea fenomenelor de contrabandă, migrație clandestină și trafic de persoane, trafic și consum ilicit de droguri și de substanțe stupefiante, precum și diminuarea efectelor unor dezastre naturale, tehnologice, ecologice sau complexe și de degradare a mediului înconjurător.

Hotărârile adoptate sunt cele din anexă. Majoritatea acestora au fost îndeplinite sau sunt în curs de realizare. Nu au fost finalizate la termenele stabilite îndeosebi acele hotărâri care au vizat proiectul legii de înființare a Comunității de Informații și proiectul Strategiei de securitate națională a României, întrucât s-a impus cu necesitate, în primul rând, analizarea întregului cadru legislativ actual, referitor la domeniul securității naționale, și adaptarea acestuia în conformitate cu poziția României, de membru al Alianței Nord Atlantice și de viitor membru al UE.

În acest context, în anul 2005, în cadrul Departamentului Securității Naționale s-a constituit un grup de lucru care a evaluat reglementările privind organizarea și funcționarea instituțiilor cu responsabilități în domeniul securității naționale și a acționat pentru actualizarea, armonizarea și elaborarea unor acte normative cu un conținut unitar, adecvat profilului strategic al României.

**Activitatea Consiliului s-a concentrat pe următoarele domenii de acțiune:**

1) De la începutul anului, Consiliul a acționat cu prioritate pentru **asigurarea funcționării instituțiilor sistemului național de securitate pe principii de legalitate, profesionalism, eficiență și neimplicare politică.** Acest fapt a determinat regândirea unor concepte privind rolul acestora în asigurarea apărării, ordinii publice și activității de informații pentru securitatea națională, precum și misiunile pe care acestea trebuie să le îndeplinească, concepte care se regăsesc în proiectul noii Strategii de securitate națională.

Aprecierea specialiștilor este că, în condițiile actuale, războiul nu mai reprezintă o amenințare imediată, dar asistăm la o amplificare a riscurilor asimetrice care se referă în principal la expansiunea rețelelor și activităților teroriste, a criminalității organizate transnaționale, criminalității economico-financiare, traficului transfrontalier ilegal de persoane, droguri, materiale radioactive și strategice, armament și muniții, precum și la proliferarea armelor de distrugere în masă.

Pentru combaterea acestor fenomene, structurile cu responsabilități în domeniul securității naționale au fost nevoite să-și sporească și să-și diversifice misiunile și regulile de angajare.

În conformitate cu solicitările Comitetului de Analiză a Apărării Alianței, membrii Consiliului au analizat structura de forțe a României în perioada de planificare 2005-2010 și oferta de participare cu efective și tehnică în cadrul forței de răspuns a NATO, sub conducerea Comandamentelor pentru operații din Balcanii de Vest, Irak și Afganistan. De asemenea, Consiliul a aprobat punerea la dispoziția forțelor americane din Kosovo a unor echipe HUMINT sub auspiciile Operațiunii NATO/KFOR, având ca scop îndeplinirea obiectivelor comune ale României și Statelor Unite ale Americii în combaterea terorismului.

Dacă, în ultimii 15 ani, accentul a fost pus pe reforma armatei, pe instaurarea controlului democratic asupra diferitelor instituții ale securității naționale, din anul 2005, în toate domeniile, respectiv apărare națională, ordine publică, informații, contrainformații și de securitate, justiție și controlul frontierei, s-a impus focalizarea reformei atât asupra structurilor, cât și asupra normelor, relațiilor, misiunilor și resurselor umane, cu respectarea principiilor eficienței și transparenței.

Acest proces a presupus inițierea și demararea unor măsuri unitare care să asigure perfecționarea mecanismelor politice (prezidențial, guvernamental și parlamentar) de proiectare, implementare, supervizare și evaluare a politicii de securitate și apărare, adaptarea cadrului legal privind reforma domeniului securității naționale la profilul strategic al României, profesionalizarea personalului din structurile care realizează controlul democratic civil, îmbunătățirea mecanismelor de gestionare a crizelor și realizarea unei Comunități naționale de informații ca prim aliniament de luptă împotriva noilor riscuri de securitate și de eficientizare a activităților specifice.

Procesul de restructurare și modernizare a armatei a continuat și în anul 2005 pe baza Planului-cadru aprobat de Consiliu.

Implementarea obiectivelor și măsurilor stabilite în acest program a asigurat realizarea apărării naționale în cadrul apărării colective a Alianței Nord-Atlantice, creșterea eficienței în îndeplinirea misiunilor specifice la pace, în situații de criză și la război, precum și constituirea unor forțe combatante și de sprijin dislocabile, în măsură să răspundă operativ, în situații de crize interne și

externe, și să participe la operațiuni multinaționale, conform angajamentelor și acordurilor internaționale de securitate asumate de România.

Se poate aprecia că, în anul 2005, ministerele și instituțiile cu responsabilități în domeniul securității naționale, prin valorificarea concluziilor dialogului purtat permanent cu structurile de conducere NATO și cu cele de securitate europeană, precum și a rezultatelor evaluării echipelor de experți ai Alianței, au eficientizat acțiunile și măsurile de reformă instituțională și funcțională a structurilor militare, aducându-și, pe această cale, contribuția la integrarea deplină în structurile Alianței Nord-Atlantice și îndeplinirea obiectivelor impuse țării noastre pentru integrarea în Uniunea Europeană.

**2) Modernizarea serviciilor de informații și creșterea eficienței acestora** pentru prevenirea și avertizarea oportună asupra riscurilor și amenințărilor la adresa intereselor naționale ale României a reprezentat o componentă esențială a activității Consiliului.

Abordarea ariei extinse de interes a urmat, în principal, direcțiile privind lupta împotriva terorismului, proliferării armelor de distrugere în masă, riscurilor transnaționale și monitorizarea zonelor cu “conflicte înghețate”, la care informațiile au asigurat concentrarea pe factorii militari transnaționali, geopolitici, economici și sociali cu relevanță militară și politico-militară în zona de interes a României sau NATO, avertizarea timpurie asupra proliferării tehnologiilor militare relevante și a armelor de distrugere în masă care ar putea constitui amenințări potențiale pentru România și protecția informativă, contrainformativă și de securitate a prezenței naționale în diverse regiuni ale globului, inclusiv în operații aliate sau de coaliție.

O preocupare constantă a Consiliului a fost analizarea și aprobarea direcțiilor de acțiune pentru prevenirea, identificarea și contracararea riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale, referitoare la formele de manifestare a corupției și măsurile de combatere eficientă a acestui fenomen, a activității desfășurate pe linia descoperirii și cercetării abuzurilor și ilegalităților comise în domeniile privatizării, a activității de control al exporturilor strategice și asigurarea securității economice, financiar-bancare și energetice.

În consecință, Consiliul a aprobat reconfigurarea structurală, conceptuală și operațională a serviciilor de informații și unele modificări ale regulamentelor de organizare și funcționare a acestora.

În acest context, în cadrul Consiliului Suprem de Apărare a Țării, s-a hotărât instituirea Comunității naționale de informații care reprezintă rețeaua funcțională a autorităților publice din sistemul securității naționale bazată pe unitatea de scop, obiective și strategie, asigurată prin informațiile furnizate de Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Direcția Generală de Informații a Apărării și Direcția Generală de Informații și Protecție Internă din Ministerul Administrației și Internelor.

Constituirea comunității de informații a reprezentat o oportunitate a procesului de dezvoltare a activității de informații la nivel național, determinată de evoluția mediului de securitate.

Pentru asigurarea unei activități coerente de informații la nivel național, aceasta va asigura coordonarea și eliminarea redundanțelor în activitățile specifice.

Comunitatea de informații va asigura o funcționare în parteneriat instituționalizat a serviciilor de informații și securitate, care își păstrează atribuțiile și misiunile specifice, concomitent cu o mai bună coordonare a activității de informații la nivelul strategic. Se va permite îndeplinirea misiunilor specifice, respectiv, funcționarea independentă a elementelor acesteia, concomitent cu constituirea la nivel național a unor capacități de analiză a informațiilor care vor fi folosite în comun.

Aceste măsuri vor permite asigurarea interoperabilității și utilizarea tuturor oportunităților deschise de era informațională.

Consiliul a avizat declasificarea arhivelor "Dunărea", urmând ca, după analiza efectuată de către Serviciul de Informații Externe, depozitarul acestei arhive, să se stabilească tronsoanele care pot fi făcute publice. În același timp, Consiliul a stabilit ca, în colaborare cu Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, să se treacă la predarea a 2/3 din arhiva Serviciului Român de Informații, acțiune care s-a desfășurat în perioada martie-iunie 2005.

Totodată, Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, împreună cu Serviciul Român de Informații, vor continua procesul de verificare a acelei părți din arhivă care nu este încă gata pentru predare, urmând ca, în perioada următoare, cele două instituții să ia decizii cu privire la continuarea procesului de declasificare a arhivelor Securității din depozitele județene.

De asemenea, Consiliul a decis ca ministerele și instituțiile care dețin în arhive documente referitoare la activitățile C.A.E.R. și ale Tratatului de la Varșovia să le predea la Arhivele Naționale, urmând ca Ministerul Justiției să inițieze procedurile necesare de revizuire a cadrului legislativ privind accesul la documentele clasificate, pentru a permite cercetătorilor să analizeze fenomenele petrecute în perioada în care România a participat la cele două tratate. În ședința Consiliului Suprem de Apărare a Țării din trimestrul II/2006, Guvernul va prezenta o informare referitoare la stadiul îndeplinirii acestei hotărâri.

**3) Lupta împotriva corupției și a altor forme de criminalitate organizată** a constituit tema centrală a primei ședințe a Consiliului din anul 2005. Dinamica și complexitatea deosebită a faptelor de corupție au impus o acțiune concertată a tuturor autorităților publice cu atribuții în prevenirea, contracararea ori combaterea activităților de această natură.

Fenomenul corupției s-a agravat datorită lipsei de reacție eficientă a autorităților cu atribuții în combaterea acesteia și a fost receptat în opinia publică românească drept o disfuncție majoră în activitatea instituțiilor statului, care poate fi oprită doar printr-o intervenție autoritară din partea factorilor abilitați. Instituțiile statului au înțeles necesitatea luptei împotriva corupției la nivel înalt.

S-a apreciat că ansamblul de măsuri întreprinse pentru eradicarea actelor de corupție depind atât de armonizarea și implementarea cadrului legislativ și instituțional, cât și de contribuția serviciilor de informații la sprijinirea veridicității probelor care să-i ducă acolo unde le este locul pe aceia care au confundat instituțiile statului cu propriile instituții.

Au fost identificate unele măsuri care oferă posibilitatea susținerii și asigurării eficienței procesului de acțiune în lupta cu cei corupți și s-a cerut instituțiilor abilitate să le pună în practică.

De asemenea, având în vedere că fenomenul corupției are un impact direct asupra dezvoltării economice și sociale, că distruge beneficiile potențiale ale pieței libere, distorsionează regulile economiei de piață și diminuează capacitatea organismelor statului în prevenirea și combaterea acestuia, Consiliul a hotărât integrarea problemei corupției în structura strategiei de securitate națională ca factor de risc și obiectiv de securitate, amplificarea măsurilor ce se impun pentru blocarea conturilor firmelor care au datorii către bugetul de stat sau către fondurile de asigurări sociale, în conformitate cu prevederile legale, stabilirea priorităților și identificarea mecanismelor adecvate de luptă împotriva corupției, fraudei și spălării banilor, precum și inițierea procedurilor de revizuire a Codului de procedură penală pentru introducerea, ca prevedere legală, a sistemului de investigații preliminară.

Membrii Consiliului au evaluat riscurile și implicațiile acestor fenomene asupra obiectivelor de securitate națională și a susținerii procesului de integrare la standardele și cerințele de aderare la Uniunii Europene.

Prin intermediul organismelor specializate s-a realizat o monitorizare operativă a zonelor și sectoarelor de activitate cu potențial în domeniul corupției și criminalității organizate. Ministerul Public și Departamentul Național Anticorupție au încheiat protocoale de cooperare cu toate structurile care au atribuții informative în vederea gestionării și valorificării eficiente a informațiilor privind faptele de corupție (Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Direcția Generală de Informații a Apărării, Direcția de Informații și Protecție Internă a Ministerului Administrației și Internelor, Inspectoratul General al Poliției Române), precum și cu alte instituții care au atribuții în acest domeniu (Banca Națională a României, Oficiul Național pentru Prevenirea și Combaterea Spălării Banilor, Autoritatea Națională de Control, Garda Financiară, Comisia Națională de Valori Mobiliare).

De asemenea, au fost intensificate eforturile în vederea identificării, efectuării urmăririi penale și tragerii la răspundere penală a persoanelor vinovate de săvârșirea infracțiunilor de corupție, a celor asimilate acestora și a infracțiunilor în legătură directă cu infracțiunile de corupție, potrivit legii, acordând o deosebită atenție faptelor de mare corupție.

Ministerul Justiției a inițiat, încă din luna martie 2005, demersurile în vederea modificării Codului de procedură penală și a Codului penal, constituind comisii compuse din practicieni și specialiști, modificări ce vizează atât corelarea legislației române cu cea a țărilor membre ale Uniunii Europene, în materie penală, cât și introducerea, ca prevedere legală, a sistemului de investigații preliminare.

Lucrările comisiilor s-au concretizat prin elaborarea proiectelor de modificare a Codului de procedură penală și a Codului penal, avizate de Guvernul României în luna septembrie a anului trecut.

De asemenea, în perioada analizată, prin aplicarea modalităților de executare silită la contribuabili persoane juridice și persoane fizice, veniturile bugetului general consolidat au crescut cu 6,17% din totalul veniturilor încasate.

**4) Îmbunătățirea continuă a cadrului legislativ care vizează securitatea națională.** În acest sens au fost adoptate hotărâri pentru avizarea, promovarea și aprobarea proiectelor unor documente doctrinare și acte normative înaintate de structurile din compunerea sistemului național de apărare cum ar fi Strategia de securitate națională a României, Strategia de transformare a Armatei României, elaborarea proiectului de lege privind Comunitatea de Informații, aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Centrului de Coordonare Operativă Antiteroristă, negocierea textelor acordurilor încheiate între Guvernul României și guvernele unor state europene membre NATO și UE privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate și a protocoalelor încheiate între Ministerul Apărării Naționale și ministerele apărării unor state partenere în domeniul pregătirii personalului militar și civil.

De asemenea, Consiliul a avizat proiectul de lege privind suspendarea serviciului militar obligatoriu în armată și trecerea la serviciul militar pe bază de voluntariat, a decis asupra concepției privind asigurarea pazei și protecției obiectivelor, bunurilor, valorilor și transporturilor speciale, a aprobat concepția referitoare la reorganizarea structurilor de ordine publică din Jandarmeria Română și proiectul Strategiei Ministerului Administrației și Internelor de realizare a ordinii publice pentru creșterea siguranței cetățeanului și prevenirea criminalității stradale.

Totodată, pentru completarea reciprocă a datelor și informațiilor referitoare la desfășurarea traficului naval în zona porturile maritime și fluviale, în cadrul proiectului multinațional privind schimbul de informații "Centrul

Regional Virtual de Control al Traficului Maritim”, proiect la care participă peste 20 de state din bazinul Mării Mediterane și al Mării Negre, Consiliul a aprobat Protocolul de colaborare încheiat între Ministerul Apărării Naționale și Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului privind îndeplinirea în comun a unor misiuni din responsabilitatea acestora și a structurilor subordonate.

**5) O preocupare constantă a Consiliului a constituit-o pregătirea economiei și rezervei pentru apărare**, în acord cu prevederile legale și cu programele adoptate în acest domeniu. În acest scop, pe baza prevederilor legii referitoare la pregătirea teritoriului și economiei pentru apărare, adaptată sistemelor similare din țările membre NATO, s-a aprobat proiectul Planului de mobilizare a economiei naționale pentru apărare în perioada 2005 – 2008, urmând ca în primul trimestru al anului 2006, Ministerul Finanțelor Publice să prezinte Consiliului Suprem de Apărare a Țării, pentru aprobare, proiectul bugetului de stat pentru primul an de război.

Totodată, s-a stabilit ca Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale, după aprobarea planului de către Parlament, să transmită ministerelor și celorlalte instituții din domeniul securității naționale, în extras, documentele privind modul de asigurare a cererilor necesare organizării preluării produselor și serviciilor furnizate de economie, inclusiv prin întocmirea comenzilor și păstrarea acestora pentru a fi difuzate operativ, după aprobarea punerii în aplicare a planului de mobilizare.

Referitor la restructurarea industriei de apărare, membrii Consiliului au analizat și aprobat propunerile ministrului economiei și comerțului privind îmbunătățirea cadrului legislativ pentru aplicarea strategiei de privatizare a Companiei Naționale ROMARM S.A. și dezvoltarea Centrului regional pentru mentenanță și modernizare a aeronavelor de tip C-130 Hercules la S.C. ROMAERO S.A.

S-a apreciat că, în ultimii ani, producția industrială din sectorul de apărare a avut o tendință ascendentă și s-a concluzionat că este necesar ca aceasta să fie menținută și în anul 2005, iar programul de redimensionare a unor capacități de producție să se realizeze în conformitate cu cerințele structurilor sistemului național de apărare și ale beneficiarilor externi.

**6) Consiliul a analizat și avizat proiectele de buget ale instituțiilor cu responsabilități în domeniul securității naționale, pentru anul 2006, în vederea asigurării resurselor și infrastructurii necesare securității naționale.** S-a apreciat că fondurile propuse corespund nevoilor structurilor sistemului național de apărare de continuare a reformelor structurale, conform programelor guvernamentale aprobate, actelor normative și angajamentelor față de NATO și Uniunea Europeană.

În acest context, a fost analizată și eficiența folosirii fondurilor alocate de organismele financiare internaționale pentru dezvoltarea unor



programe economice, sociale și de infrastructură, destinate securității naționale, recomandându-se asigurarea transparenței și legalității punerii în practică a prevederilor înțelegerilor și acordurilor aprobate.

Consiliul a analizat, de asemenea, aspectele referitoare la starea socială și de sănătate a populației, situația din agricultură, viabilitatea planurilor de intervenție la cutremure, situațiile critice în activitatea de apărare împotriva inundațiilor și în domeniul siguranței în exploatarea a barajelor, precum și calitatea mediului înconjurător.

S-a recomandat Guvernului să ia o serie de măsuri referitoare la realizarea unui program de acțiune pentru îmbunătățirea stării sociale a populației, privind nivelul de trai, excluziunea la nivel teritorial, grupurile vulnerabile, problemele sociale critice, asistența socială și excluziunea socială – cu referire la ocupare și șomaj, educație, sănătate și locuire.

De asemenea, membrii Consiliului au solicitat Guvernului inițierea procedurilor pentru elaborarea pachetului legislativ privind prevenirea poluării industriale, gospodăririi deșeurilor și asigurării securității instalațiilor nucleare dezafectate, aplicarea programului de investiții pentru prevenirea inundațiilor și punerea în siguranță a construcțiilor hidrotehnice, elaborarea hărților de risc la inundații și alunecări de teren, actualizarea planurilor de apărare împotriva inundațiilor, alimentarea cu apă a localităților, creșterea sistematică a suprafețelor forestiere și a perdelelor de protecție, implementarea de către Ministerul Administrației și Internelor a proiectului privind diminuarea riscului producerii calamităților naturale și pregătirea pentru situații de urgență, precum și luarea măsurilor necesare pentru îmbunătățirea pregătirii de specialitate a reprezentanților autorităților administrației publice județene și locale în domeniul managementului înlăturării efectelor unui cutremur de mare intensitate.

Totodată, Consiliul a recomandat Guvernului să sprijine Ministerul Culturii și Cultelor în aplicarea măsurilor de protejare a valorilor de patrimoniu cultural național cu semnificație majoră pentru identitatea etno-culturală a poporului român.

**7) Referitor la soluționarea corectă a crizei ostaticilor**, Consiliul, pe fondul teribilei tensiuni publice create, a luat decizii care a influențat pozitiv atât soarta ostaticilor, cât și politica externă a statului român și siguranța cetățenilor lui. În acest context, statul român nu a cedat și nu și-a modificat opțiunile de politică externă și angajamentele asumate în plan internațional sub nici un fel de presiuni și ca atare nu s-a dat curs revendicărilor de natură politică.

**8) Privind consolidarea profilului distinct al României în cadrul Alianței Nord-Atlantice**, Consiliul a avut în vedere faptul că NATO parcurge un proces de adaptare structurală și operațională care vizează îmbunătățirea capacităților Alianței pentru a răspunde adecvat noilor amenințări la adresa

securității globale. Transformările din interiorul Alianței și extinderea sa, atât ca număr de membri și arie geostrategică, cât și sub aspectul misiunilor, fac din NATO nucleul unei posibile structuri colective de securitate la nivel global.

Ca stat interesat în menținerea relevanței NATO, România s-a situat de partea celor care vor să susțină reforma NATO, în sensul înzestrării acesteia cu structuri de comandă și acțiune suple și agile, capabile să intervină eficient în sprijinul intereselor de securitate ale membrilor săi, deci și ale României, oriunde pe glob.

În acest context, membrii Consiliului au analizat proiectul Strategiei de transformare a Armatei României și au aprobat participarea României cu structuri militare la optimizarea Forței de Răspuns a NATO, identificând, totodată, sursele financiare. S-a cerut Ministerului Apărării Naționale ca planurile în domeniul apărării să fie orientate spre formarea unor forțe flexibile, ușor dislocabile, dotate corespunzător, interoperabile, agreeate de NATO, care să poată participa atât la apărarea colectivă, cât și la operațiile multinaționale.

### **Și în anul 2005 România a participat activ la misiunile pentru pace și securitate internațională.**

Statutul de membru al Alianței a impus din partea țării noastre asigurarea capacităților pentru întreaga gamă de misiuni ale Alianței, inclusiv apărarea colectivă, exercitarea unui rol important în dezvoltările conceptuale apărute în noul context de securitate, precum și participarea la procesul de transformare și dezvoltare a noi capacități.

Această schimbare fundamentală de perspectivă, ce a impus și translația de la apărarea teritorială statică către o perspectivă globală a angajamentelor militare, a influențat transformarea forțelor armate ale României.

În acest sens, Consiliul a hotărât măsuri cu privire la poziția țării noastre de promovare a profilului său de aliat european cu vocație euroatlantică, susținător al unei Alianțe solide, cu rol global, fundamental în asigurarea securității euroatlantice, liniile directoare care vor orienta politica în cadrul NATO, susținerea și participarea, în continuare, la procesul de extindere graduală a misiunii NATO pentru asigurarea stabilității Afganistanului, extinderea procesului de instruire și de formare a viitoarei armate a Irakului, precum și la amplificarea rolului NATO în combaterea terorismului și a proliferării armelor de distrugere în masă.

Pornind de la prioritățile NATO și interesele generale și specifice ale României în cadrul Alianței, Consiliul a solicitat Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Apărării Naționale să contribuie la formularea și manifestarea profilului strategic al României ca membru NATO și viitor membru UE, acordând o atenție specială regiunilor de la frontiera comună a Europei lărgite, respectiv Marea Neagră și Balcanii Occidentali.

Experiența acestui an, de participare deplină a României la activitatea NATO, a evidențiat necesitatea alocării de fonduri pentru dezvoltarea de proiecte care să susțină rolul României în cadrul NATO (contribuții la fonduri NATO, seminarii, acordarea de burse și asistență financiară pentru îndeplinirea, de către partenerii prioritari pentru România, a unor obiective de reformă). Pentru aceasta, membrii Consiliului au apreciat ca fiind necesară crearea unui fond de asistență pentru proiectele NATO/PfP și a unui cadru legislativ corespunzător pentru utilizarea acestuia.

La solicitările organismelor internaționale, au fost aprobate ofertele României de participare, în continuare, cu efective și tehnică militară, în teatrele de operații din Irak, Afganistan și Balcanii de Vest.

**9) Evoluțiile politico-militare în plan internațional și orientările de bază în domeniul relațiilor privind securitatea națională** au constituit puncte principale pe agenda de lucru a Consiliului. În anul 2005, România, în demersul său de realizare a obiectivului strategic de aderare la Uniunea Europeană, la 1 ianuarie 2007, a continuat adoptarea măsurilor necesare implementării acquis-ului comunitar și îndeplinirea angajamentelor asumate în procesul de negociere.

Implicarea activă și de o manieră intransigentă a României în lupta contra terorismului, precum și creșterea alarmantă a impactului riscurilor asimetrice asupra securității naționale recomandă adoptarea unor politici proactive. Astfel, România trebuie să fie în măsură să intervină, alături de alți aliați și parteneri interesați, pentru prevenirea și contracararea oricărui risc la adresa securității naționale sau regionale.

Experiența dobândită în procesul de stabilizare a Balcanilor conferă României, alături de ceilalți aliați din regiune, o platformă solidă pentru asumarea unui rol activ în acest proces.

România are capacitatea de a participa nu numai la operațiuni de stabilizare la mare distanță, precum Irak, Afganistan, dar și în vecinătatea apropiată.

Hotărârile adoptate în această privință s-au referit la poziția diplomației românești față de evoluțiile politico-militare din zona Caucazului, Asiei Centrale și Balcanilor de Vest, strategia și obiectivele programelor de colaborare ale țării noastre cu Federația Rusă, Ucraina și Republica Moldova, dezvoltarea parteneriatului strategic România – S.U.A. și amplasarea unor facilități militare pe teritoriul național, precum și la negocierea unor acorduri între țara noastră și alte state pe domenii referitoare la securitatea națională sau cu incidente privind aceasta.

Membrii Consiliului au apreciat că problematica conflictelor înghețate se impune a fi internaționalizată. România trebuie să folosească fereastra de oportunitate actuală pentru aducerea pe agenda NATO și UE a acesteia.

Ineficiența mecanismelor folosite până în prezent pentru gestionarea conflictelor din Transnistria, Georgia, Nagorno Karabah impun o participare directă a statelor cu interese în regiune.

În acest context, România a urmărit implicarea sa directă în procesul de soluționare a conflictului din Transnistria, simultan cu ancorarea Republicii Moldova în comunitatea de valori democratice. Permanentizarea unor structuri de putere nelegitime nu este în interesul României.

În relația României cu Ucraina, Consiliul a solicitat Ministerului Afacerilor Externe să sprijine consolidarea dialogului acesteia cu NATO și UE. În acest sens, să dezvolte programe de asistență și consiliere atât la nivel bilateral, cât și în cooperare cu alte state și instituții internaționale, urmărind rezolvarea problemelor sensibile ale relației bilaterale prin respectarea legislației internaționale.

Consiliul a evaluat contribuția României în sfera politicii europene de securitate și a decis asupra conceptului privind exercitarea de către țara noastră, în perioada 15 noiembrie 2005 - 15 mai 2006, a prerogativelor președinției Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei.

Cu acest prilej, au fost aprobate obiectivele politico-diplomatice și acțiunile preconizate de România pentru asigurarea unei contribuții constructive și de substanță la menținerea păcii și securității internaționale și afirmarea profilului țării noastre, de promotor al dialogului, diplomației preventive și al pragmatismului, în termenii interdependenței regional-globale.

În conformitate cu documentele adoptate de Summit-ul Consiliului Europei, din mai 2005, declarația politică și planul de acțiune, s-a stabilit ca Ministerul Afacerilor Externe să elaboreze planul activităților ce vor fi organizate în această perioadă urmărind, pe de o parte, îndeplinirea responsabilităților care vor reveni României ca președinte al Comitetului Miniștrilor, precum și oportunitatea creată de avansarea unor obiective prioritare ale politicii externe (facilitarea ratificării tratatului de aderare, afirmarea rolului României în vecinătatea est-europeană, posibilitatea implicării active în dosare de interes special).

Membrii Consiliului au apreciat că este în interesul României ca frontiera comunității euroatlantice, bazată pe democrație și securitate, să nu se oprească la granița de est a țării, iar prioritățile de politică externă, detaliate în Programul de guvernare, relevă poziția țării noastre de a continua dezvoltarea relațiilor de bună vecinătate și cooperare regională în spațiul sud-est european și al Mării Negre. În acest fel România își poate aduce contribuția la asigurarea păcii și stabilității, consolidarea democrației și respectarea drepturilor omului, prosperitatea economică și protejarea intereselor specifice ale țării noastre, precum și extinderea spațiului de valori europene și euro-atlantice dincolo de frontierele sale, în logica promovată de NATO și Uniunea Europeană.

Totodată, participând la dezvoltarea capacităților de apărare europene, România contribuie semnificativ la definirea profilului său strategic în cadrul Uniunii. Caracterul specific al acestui profil strategic de “stat-frontieră” creează responsabilități suplimentare pentru politica de securitate a României, precum securizarea frontierelor, cu relevanță deosebită pentru securitatea întregii Uniuni.

De asemenea, membrii Consiliului au considerat că dezvoltarea conceptului grupurilor tactice de luptă va conduce la creșterea calitativă a capacităților militare europene, și în mod deosebit, a celor de reacție rapidă.

În acest context, Consiliul a hotărât cu privire la participarea României cu structuri militare la dezvoltarea de capacități europene de reacție rapidă de tip “grup tactic de luptă”, aprobând inițierea discuțiilor cu Grecia și Italia. Chiar dacă o asemenea ofertă presupune un angajament concret abia după ce România va deveni țară membră a UE, începerea procesului de planificare a resurselor trebuie demarat din timp, astfel încât organizarea, instruirea și dotarea unor structuri militare românești oferite pentru un “grup tactic de luptă” multinațional să asigure nivelul de operaționalizare cerut în momentul în care țara noastră va fi parte a acestui concept.

Referitor la **parteneriatul strategic româno-american**, Consiliul a stabilit cadrul necesar unui dialog politic structurat de noua conducere a țării noastre pentru dezvoltarea parteneriatului și a proiectelor din cadrul acestuia. Vizita oficială pe care a efectuat-o Președintele României în SUA, precum și vizitele celorlalți membri ai Consiliului (miniștrii afacerilor externe, finanțelor publice, economiei și comerțului), care au purtat discuții detaliate cu omologii americani pentru noi căi de colaborare sectorială, au pus bazele dezvoltării unui parteneriat intensificat cu aliatul american.

În planul consolidării componentei strategice a relației bilaterale au fost continuate consultările și negocierile Acordului bilateral privind amplasarea facilităților militare americane în România (“Acordul de acces”), pentru includerea României în re poziționarea facilităților defensive globale ale Statelor Unite ale Americii, acord semnat în decembrie anul trecut, la București.

Referitor la asistența SUA pentru România, s-a declanșat efortul de identificare, împreună cu alte instituții, a unor pârghii care să asigure continuarea finanțării americane pentru proiecte românești, în perspectiva intrării în faza de diminuare graduală a programului de asistență americană pentru România (ca rezultat al apropierii datei aderării țării noastre la UE).

Privind dimensiunea consulară, la solicitarea Președintelui României, președintele SUA a dispus includerea României, alături de Slovacia și Polonia, în programul *Visa Waiver*, pentru ridicarea/flexibilizarea regimului de vize pentru cetățenii români, pe segmentele comercial, cultural și pentru studenți.

Pe plan internațional și regional, România este angajată cu SUA într-un dialog substanțial privind securitatea la Marea Neagră și combaterea amenințărilor neconvenționale de securitate în zonă (trafic de arme, droguri și persoane).

Cu privire la **întărirea securității în zona Mării Negre**, România are un interes strategic fundamental ca regiunea extinsă a Mării Negre să fie stabilă, democratică și cât mai strâns conectată la structurile europene și euro-atlantice.

Subsumat acestui interes, obiectivul strategic al țării noastre este acela de a stimula o implicare europeană și euroatlantică cât mai puternică în regiune, ca vector de proiectare a stabilității, democrației și dezvoltării economice.

Focalizarea atenției asupra vecinătății directe este apreciată ca fiind de importanță strategică atât la nivelul NATO, cât și UE. Din această perspectivă, României îi revine un rol dublu derivat din apartenența la regiunea Mării Negre, cât și din statutul de stat membru NATO, respectiv UE din 2007.

România va acționa pentru sporirea prezenței internaționale în Marea Neagră. În cooperare cu statele aliate și parteneri vor fi susținute cu prioritate inițiative care să consolideze comunitatea de valori democratice și evitarea resuscitării rivalităților istorice.

De asemenea, România va susține dezvoltarea coridoarelor energetice alternative Est-Vest și de transport care să conecteze economic și comercial regiunea Mării Negre cu membrii comunității euro-atlantice și, imperativ, includerea țării noastre pe harta acestor coridoare.

Referitor la dezvoltarea capacităților naționale și regionale, România a dezvoltat cu prioritate programe prin care au fost sporite capacitățile naționale și regionale de monitorizare, intervenție rapidă pentru prevenirea și contracararea riscurilor provenite din spațiul maritim.

De asemenea, au fost susținute inițiativele referitoare la creșterea capacității regionale de răspuns la crize și de contracarare a proliferării, precum și cele prin care va fi îmbunătățit cadrul legislativ pentru sporirea încrederii la nivel regional.

Consiliul a acordat o importanță deosebită relansării eforturilor pentru **soluționarea crizelor din Balcanii de Vest**, aprobând direcțiile de acțiune pentru construirea profilului României ca furnizor de experiență și expertiză pentru statele din această regiune. Zona Balcanilor de Vest reprezintă o coordonată prioritară a politicii noastre externe. Interesul general al României în zona Balcanilor de Vest cunoaște mai multe aspecte, pornind de la cele în plan politic și al securității și continuând cu cele în plan economic.

Deși, pe ansamblu, se poate vorbi despre o ameliorare a climatului general în regiune, situația politică și se securitate din aria Balcanilor de Vest rămâne fragilă.

România este interesată în susținerea destinului democratic, european și euroatlantic al țărilor din această regiune, în întărirea capitalului politic al relațiilor bilaterale tradiționale și valorificarea lui în contextul benefic al integrării acordând expertiza necesară în pregătirea acestor țări pentru aderarea la NATO și Uniunea Europeană. De asemenea, Consiliul a hotărât ca în relațiile bilaterale și multilaterale cu țările din regiune și cu partenerii din Uniunea Europeană, să se urmărească, cu prioritate, problematica privind combaterea fenomenului criminalității organizate, corupției și cea referitoare la terorism.

În acest sens, Consiliul a decis continuarea angajamentului militar în cadrul KFOR și participarea la operațiunea Uniunii Europene/ALTHEA în Bosnia Herțegovina, promovarea în plan regional a formelor de integrare economică și de intensificare a schimburilor comerciale, în spiritul Uniunii Europene, acordându-se prioritate acțiunilor și proiectelor românești în domeniul cooperării economice regionale: energie, infrastructură, transporturi și susținerea afirmării identității etnice, culturale și religioase a minorității române, în conformitate cu standardele europene.

**10) În condițiile în care protecția informațiilor naționale și NATO** clasificate reprezintă parte integrantă a angajamentelor asumate de România în Calendarul de reformă pentru aderarea la Alianța Nord Atlantică, Consiliul a fost informat permanent despre modul de aplicare a atribuțiilor specifice de către ministerele și instituțiile cu atribuții în domeniu.

Din această perspectivă, activitățile desfășurate în anul 2005 de instituțiile abilitate ale statului în aplicarea prevederilor legale au asigurat protecția valorilor informaționale ale României, în condițiile liberului acces al cetățeanului la informație publică.

De asemenea, au fost aprobate propunerile de negociere a acordurilor între Guvernul României și guvernele statelor membre NATO referitoare la protecția reciprocă a informațiilor clasificate.

**11) Potrivit competențelor și atribuțiilor conferite de lege, în anul 2005 Consiliul a avizat numiri în funcție și avansarea în grad, participarea la examenul pentru acordarea gradului de general, precum și unele aspecte privind protecția socială a militarilor.**

Fiecare situație a fost analizată ținând seama de prevederile legale în domeniu și de îndeplinirea cu strictețe a obiectivelor de restructurare, redimensionare și operaționalizare a instituțiilor sistemului național de apărare.

Consiliul a fost informat permanent asupra principalelor probleme sociale ale personalului militar activ, în rezervă și în retragere privind salarizarea, pensiile militare, problema locuințelor, asigurarea asistenței medicale și a condițiilor de recreere, odihnă și recuperare. S-a apreciat că aceste probleme trebuie să fie în atenția factorilor de conducere din ministerele și instituțiile din domeniile apărării, ordinii publice și informațiilor de securitate și

s-a recomandat Guvernului ca soluționarea lor să fie realizată cu prilejul adoptării sau modificării actelor normative în domeniu.

**12)** În ședințele Consiliului s-au analizat și alte probleme referitoare la **organizarea și coordonarea activităților** care privesc apărarea, ordinea publică și activitatea de informații, contrainformații și de securitate, adoptându-se hotărâri corespunzătoare domeniilor vizate.

\* \* \*

\*

Consiliul Suprem de Apărare a Țării consideră că, în anul 2006, activitatea instituțiilor statului cu responsabilități în domeniul securității naționale trebuie să fie orientată pentru asigurarea condițiilor necesare integrării în Uniunea Europeană, ca opțiune prioritară, și, totodată, condiție esențială pentru afirmarea și promovarea intereselor naționale la nivel regional și global.

Într-o Europă prosperă, liberă și sigură, România va contribui la formarea unei identități europene, la extinderea spațiului de securitate și prosperitate către zonele învecinate. Prin apartenența sa la spațiul politico-economic european și euroatlantic, România va promova constant toleranța față de identități multiple, - națională, europeană, regională -, democrația pluralistă, statul de drept, bunăstarea cetățenilor, și respectul pentru drepturile omului, în vederea consolidării păcii, stabilității și securității prin cooperare.

Activitățile înscrise în programul Consiliului pentru anul 2006 vizează mobilizarea eforturilor națiunii pentru accelerarea proceselor de modernizare și integrare capabile să garanteze securitatea și prosperitatea țării, într-o lume mai sigură și mai bună, construcția unui viitor mai sigur și prosper pentru români, într-o țară cu o democrație matură, consolidată, deplin integrată în structurile euro-atlantice, promovarea fermă a libertăților politice, economice și sociale, a respectului pentru demnitatea umană, angajarea conștientă și responsabilă a poporului român și colaborarea activă cu națiunile aliate, partenere și prietene.

O parte din temele propuse spre dezbaterea membrilor Consiliului asigură direcțiile de acțiune pentru participarea activă a instituțiilor la îndeplinirea securității prin promovarea democrației, lupta împotriva terorismului internațional și combaterea proliferării armelor de distrugere în masă, vizează asumarea rolului de vector dinamic al securității și prosperității în zona Mării Negre, abordarea cuprinzătoare și adecvată a problematicii securității interne, buna guvernare și capacitatea de gestiune eficientă a crizelor, modernizarea și protecția activă a infrastructurii strategice.

Și în anul 2006, România va sprijini consolidarea legăturii transatlantice, întărirea rolului politic al NATO și sporirea dimensiunii de securitate și apărare a UE, considerând că acestea constituie direcții ale unei



strategii globale de contracarare a riscurilor și amenințărilor la adresa securității spațiului euroatlantic. Țara noastră va susține promovarea complementarității NATO-UE și va pleda pentru evitarea paralelismelor instituționale prin consolidarea formulelor de dialog și cooperare existente la nivelul celor două organizații.

România va participa activ la procesul decizional și dezvoltările conceptuale în cadrul NATO și își va îndeplini angajamentele asumate ca stat aliat atât în privința contribuției cu forțe puse la dispoziția Alianței, cât și a participării la operațiunile de gestionare a crizelor desfășurate de NATO.

În ceea ce privește Uniunea Europeană, Consiliul va susține dezvoltarea politicii externe și de securitate comună și a politicii europene de securitate și apărare, inclusiv prin sporirea contribuției la capacitățile militare și civile ale UE și consolidarea participării la operațiunile UE de gestionare a crizelor.

România trebuie să joace un rol determinant în procesul de definire și implementare a politicilor stabilizatoare ale NATO și UE față de vecinătatea est și sud-est europeană, în calitate sa de stat aflat într-o zonă de importanță strategică pentru aceste organizații.

Consiliul și-a propus inițierea unor măsuri care să determine eradicarea corupției sistemice, legată de puterea politică, juridică și administrativă, dezvoltarea spiritului civic și angajarea efectivă a societății în lupta împotriva acestui fenomen. Rezultatul principal al acestui efort trebuie să-l reprezinte punerea fenomenului sub control, crearea principalelor mecanisme de acțiune, începutul unor modificări de mentalitate în rândul populației și un proces incipient de schimbare a percepției publice.

Totodată, în Programul de activitate al CSAT pentru anul 2006 sunt prevăzute măsuri și acțiuni pentru transformarea profundă a tuturor instituțiilor de securitate în concordanță cu principiile democratice, asigurarea coerenței acțiunilor necesare pentru aplicarea unitară a Strategiei de Securitate Națională în domeniul activităților de informații, contrainformații și securitate, prevenirea și combaterea fenomenelor de contrabandă, migrație clandestină și trafic de persoane, traficului și consumului ilicit de droguri și de substanțe stupefiante, precum și diminuarea efectelor unor dezastre naturale, tehnologice, ecologice sau complexe și de degradare a mediului înconjurător.